

# Indice



	Página
<b>IMPORTANCIA Y ALCANCE DE LA MATERIA</b>	7
1. Tema Universal y Actual	7
2. En Colombia: Paz Pública, Desorden en el Gasto y Estabilidad Institucional	8
3. La Reforma debe ser Global	9
4. Origen de las Iniciativas	11
<b>I. SITUACION ACTUAL</b>	11
5. Tres Niveles Administrativos	11
<b>1º La Nación</b>	12
6. Acelerado Proceso de Centralización	12
7. Concentración de Funciones y Servicios	12
8. Concentración de Ingresos	14
9. Concentración del Crédito	15
10. Concentración de Personal	17
11. Efectos de la Centralización: El Principal, la Burocratización	18
12. "Desmonte" del Aparato Administrativo Nacional	20
<b>2º Los Departamentos</b>	20
13. Cláusula General de Competencia	20
14. En la Práctica, ¿Cuáles Servicios?, ¿Cuáles Funciones?	20
15. Costoso Aparato Burocrático-Partidista	21
16. Lo importante es funcionar	22
17. ¿Cómo se sostienen? Cada día más de las transferencias y menos de sus propios recursos	22
18. Los Recursos Tributarios Propios Disminuyen	23
	91

19. Los Monopolios Amenazados	25
20. ¿Quién Invierte?	26
21. ¿La Nación contra los Departamentos?	27
22. No sólo lo Social, sino toda la Inversión	27
23. Una consecuencia peligrosa: Grandes desequilibrios regionales	28
24. Desorden y Desbordamiento del Gasto Público	29
25. Necesidad de un Nuevo Departamento	29
<b>3º El Municipio</b>	30
26. Desaparecido como Ente Administrativo	30
27. Limitadas Fuentes de Ingresos	31
28. El “Maná” del Impuesto a las Ventas	32
29. ¿El Estado contra los Municipios?	34
30. Importancia de las Transferencias	34
31. Grandes Concentraciones Fiscales y Diferencias Presupuestales	35
32. “Parásitos” del Poder Central	36
33. Falta de Participación Ciudadana	36
34. Los pueblos mueren a pedazos	37
35. Necesidad de su Fortalecimiento	37
<b>4º A Manera de Balance</b>	38
36. La situación no puede continuar así	38
<b>II. ¿QUE SE HA HECHO?</b>	38
37. A falta de una Política Global, se tapan goteras	38
<b>1º Descentralización Administrativa</b>	39
38. Veinticinco Años de Ensayos	39
39. El “Paliativo” de los Contratos de Delegación e Integración de Servicios	39
40. Delegar en vez de descentralizar	40
41. Los Departamentos no logran intervenir en la prestación de los servicios nacionales	41
42. La “Pequeña Constituyente”: Un Instrumento Excepcional	42

43. La Estrategia de la "Escalada"	43
44. Las Medidas Administrativas de 1978-1980	43
45. Resultados Desconocidos	45
46. Plan Legislativo de 1979	45
47. Las Asambleas: "¿Chivo Expiatorio?"	46
48. En 1980. Continuidad	46
<b>2º Descentralización Fiscal</b>	<b>47</b>
49. Situación de Verdadera Penuria	47
50. 1968, Año de Gracia	47
51. Una Nueva Inyección	48
52. Regalías por la Explotación de Recursos Naturales	49
53. Ley 10a. de 1979	50
54. Cesión de Regalías a la Guajira	50
55. Ley 14 de 1983	50
<b>3º Ausencia de Resultados</b>	<b>51</b>
56. Fracaso de las Medidas Administrativas y Legislativas	51
<b>III. ¿QUE HACER?</b>	<b>52</b>
57. Necesidad Inaplazable de Actuar	52
58. Ante todo, voluntad política	52
<b>1º Desmantelar la Nación</b>	<b>53</b>
59. Ceder Funciones	53
60. ... Y cerrar Institutos	53
61. Asignación de Recursos	54
62. Valores Superiores a los del Impuesto a las Ventas	54
63. Asistencia Financiera	55
<b>2º Cambiarle las Funciones al Departamento</b>	<b>55</b>
64. El Departamento, una realidad	55
65. Fracaso como Entidad Ejecutora de Obras y Prestadora de Servicios	56
66. Un Nuevo Contenido	56
	93

67. Regionalización de los Planes	57
68. Ayudas y Estímulos al Sector Informal	57
69. Hacia los Municipios	58
70. Marco Territorial para los Servicios Nacionales	58
71. ¿Cómo quedan los Departamentos?	58
72. Proceso de "Marchitamiento"	59
73. ¿De qué vivirían?	59
74. Suprimir las Asambleas Departamentales	60
75. Consejo Departamental de Planeación, Suficientemente Representativo	60
76. Gobernador Nombrado	61
77. Intendencias y Comisarías: Diferencias de Grado, no de Naturaleza	61
<b>3º Fortalecer otras Entidades Intermedias</b>	<b>62</b>
78. Su Necesidad	62
79. Pluralidad de Soluciones	62
80. Corporaciones Regionales: Resultados Diversos	63
81. Areas Metropolitanas: Integración de Servicios Locales	63
82. Asociaciones de Municipios	64
83. Organizaciones Regionales	64
<b>4º Dar Vida a un Nuevo Municipio</b>	<b>64</b>
84. Su Fortalecimiento: Aspiración y Propósito Comunes, Realización de Nadie	64
85. Fortalecimiento Administrativo	65
86. Robustecimiento Fiscal	65
87. A Falta de Autonomía Política... ¡Alcaldadas!	66
88. Participación Ciudadana por Medios Democráticos	67
89. Estabilidad y Respeto de la Ley	68
90. La Participación Popular, Tesis Liberal	68
91. La Elección Popular de los Alcaldes, Parte Integrante del Estatuto de la Oposición	69
92. El Personero, "Defensor del Pueblo"	69
93. A Manera de Conclusión	70

ANEXO No. 1: Organismos de la Rama Ejecutiva  
del Poder Público



ANEXO No. 2: ¿La Nación contra los Departamentos?	85
ANEXO No. 3: Descentralización Fiscal. ¿El Estado contra los Municipios?	87
Indice	91

